

Отчет
о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики
в Комитете Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия в
2023 году

1. Меры по противодействию коррупции, реализованные в Комитете Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия.

А) В 2023 году работа в сфере противодействия коррупции в Комитете Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия (далее – Комитет) осуществлялась в соответствии с Государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2025 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512.

В целях обеспечения исполнения мероприятий Государственной программы утверждена Программа Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия по реализации антикоррупционной политики на 2019 - 2025 годы» (далее – Программа) (приказ от 01.02.2019 № 3-п). План мероприятий по реализации Программы доведен до ответственных исполнителей, текст Программы размещен на официальном сайте Комитета в разделе «Противодействие коррупции».

В 2023 году Комитетом разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции:

приказ Комитета от 18.01.2023 № 8-П «Об утверждении Плана работы Комиссии при председателе Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия по противодействию коррупции на 2023 год»;

приказ Комитета от 31.05.2023 №209-П «О внесении изменений в Положение о комиссии Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденное приказом Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия от 14.06.2019 № 61-П»;

приказ Комитета от 29.09.2023 №582-П «О комиссии Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Татарстан и урегулированию конфликта интересов»;

приказ Комитета от 18.12.2023 № 989-П «Об утверждении состава комиссии при председателе Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия по противодействию коррупции»;

приказ Комитета от 28.12.2023 № 1015-П «Об утверждении Плана работы Комиссии при председателе Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия по противодействию коррупции на 2024 год».

Принятые ранее нормативные правовые акты соответствуют законодательству и иным антикоррупционным нормативным актам Российской Федерации и Республики Татарстан.

В целях реализации одной из мер по предупреждению коррупции все проекты нормативных правовых актов прошли ведомственную правовую и антикоррупционную экспертизу. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Комитета утвержден приказом Комитета от 29.12.2018 №148.

В целях обеспечения необходимых условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Комитетом, в разделе «Противодействие коррупции» сайта Комитета в соответствии с Порядком работы с электронным сервисом «Независимая антикоррупционная экспертиза» с начала 2023 года размещено 480 проектов нормативных правовых актов. Имеются данные о дате начала и окончания сроков проведения независимой антикоррупционной экспертизы, разработчике проекта, контактные данные ответственного лица.

Количество проектов нормативных правовых актов, в которых по результатам ведомственной экспертизы выявлены коррупциогенные факторы - 0;

количество проектов нормативных правовых актов, в которых по результатам независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения выявлены коррупциогенные факторы – 0.

Для реализации организационных и практических мер противодействия коррупции в Комитете программой Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия по реализации антикоррупционной политики на 2019 - 2025 годы определены следующие цели:

совершенствование системы противодействия коррупции в Комитете, которая характеризуется обеспечением 100-процентной полноты принятия организационных и правовых мер противодействия коррупции, в том числе внутренний контроль и антикоррупционный механизм в кадровой политике;

создание условий, препятствующих коррупции в Комитете, которая характеризуется обеспечением проведения антикоррупционной экспертизы в отношении всех проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Комитетом;

формирование у сотрудников Комитета нетерпимого отношения к коррупции, которая характеризуется 100-процентным охватом сотрудников Комитета, с которыми проведены антикоррупционные мероприятия.

Информация об исполнении мероприятий Программы Комитета рассматривается на заседании Комиссии при председателе Комитета по противодействию коррупции. План работы Комиссии на 2023 утвержден приказом Комитета от 18.01.2023 № 8-П.

В целях вовлечения в деятельность комиссии представителей общественности в ее состав включены представители Общественного совета Комитета и государственного бюджетного учреждения «Центр культурного наследия Татарстана».

В 2023 году проведено 4 заседания (14.03.2023, 30.06.2023, 27.09.2023 и 27.12.2023). На заседаниях в соответствии с планом работы Комиссии рассмотрено 15 вопросов. Комиссией проводится анализ проделанной за год работы в сфере противодействия коррупции с оценкой эффективности принятых мер и постановкой задач на последующий период.

На комиссии обсуждались следующие вопросы:

исполнение мероприятий Программы Комитета по реализации антикоррупционной политики на 2019 - 2025 годы;

результаты предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Татарстан в Комитете, и членов их семей и размещение на официальном сайте Комитета;

работа по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

функционирование в Комитете Телефона доверия и Ящика доверия;

проведение служебных проверок в Комитете по факту нарушения государственными гражданскими служащими требований к служебному поведению;

рассмотрение информации, поступившей из правоохранительных, контрольно-надзорных и иных органов;

рассмотрение заявлений и обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны государственных гражданских служащих;

работа Комиссии Комитета по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов;

правовое регулирование закупок товаров, услуг для нужд Комитета в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

проведение разъяснительных мероприятий с государственными гражданскими служащими Комитета для обеспечения предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и членов семей с учетом рекомендаций по заполнению справок, разработанных Министерством труда и социального развития Российской Федерации;

результаты исполнения административных регламентов оказания государственных услуг юридическим и физическим лицам;

проведение анализа поступивших сообщений отдельными лицами о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей;

подведение итогов работы Комиссии за 2023 год и утверждение плана работы на 2024 год.

В Комитете создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Положение о комиссии и состав в новой редакции утверждены приказом Комитета от 29.09.2023 №582-П.

В 2023 году для проведения заседаний Комиссии основания отсутствовали.

Приказом Комитета от 02.08.2022 №222-П ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений назначен ведущий советник отдела правовой, кадровой, мобилизационной и организационной работы Комитета Вильданова Р.Ш.

Должностное лицо, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Комитете, исполняет свои обязанности в соответствии должностным регламентом при неукоснительном требовании указов Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 и Президента Республики Татарстан от 01.11.2010 №.УП-711.

Информация о должностном лице, ответственном за профилактику коррупционных и иных правонарушений, размещена на официальном сайте Комитета в подразделе «Ответственные лица за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Комитете Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия» раздела «Противодействие коррупции». Работа ведется в соответствии с утвержденным планом работы.

Важнейшей правовой мерой профилактики коррупции является развитие институтов общественного контроля.

В целях обеспечения учета потребностей и интересов, защиту прав и свобод граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при осуществлении государственной политики в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) при Комитете создан Общественный совет. Основными задачами Совета являются:

подготовка предложений по совершенствованию государственной политики по вопросам компетенции Комитета;

рассмотрение проектов общественно значимых нормативных правовых актов вопросам, составление рекомендаций, направленных на усовершенствование правового регулирования сферы;

совершенствование механизма учета общественного мнения при принятии решений Комитетом;

повышение информированности общественности по основным направлениям деятельности Комитета.

Поддерживая необходимость информационной прозрачности, доступности государственной власти и открытости принимаемых решений, в Комитете функционирует телефон доверия и ящик доверия по вопросам противодействия коррупции. На сайте в разделе «Противодействие коррупции» размещен телефон должностного лица кадровой службы, ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Комитете. В 2023 году обращений по фактам коррупции не поступало.

Действует «горячая линия» по вопросам сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, целями которой являются оперативное реагирование на возможные нарушения законодательства в сфере охраны памятников и снижение коррупционных рисков. Результаты анализируются ежедневно.

Одной из эффективных форм обеспечения открытости и доступности информации о деятельности Комитета является регулярное обновление новостной ленты официального сайта.

В Комитете функционирует официальная страница в социальной сети «ВКонтакте». Соцсети помогают не только информировать граждан о деятельности Комитета, но и получать от населения обратную связь, выстраивать диалог с обществом.

В своем докладе на итоговой коллегии Комитета председателем озвучены мероприятия, направленные на минимизацию коррупционных рисков при решении отраслевых вопросов. Информационная открытость и доступность - наиболее действенные меры по противодействию коррупции. Перевод государственных услуг в электронный вид также направлен на предупреждение коррупции среди должностных лиц. На официальном сайте Комитета доступна форма обратной связи, куда каждый житель может направить обращение о том или ином факте правонарушения. В целях оказания методической, консультационной помощи инвесторам, собственникам и пользователям объектов культурного наследия разрабатываются методические рекомендации и информационные материалы, направленные на установление продуктивных отношений с заказчиками, собственниками (пользователями) объектов культурного наследия. Выстроен механизм получения обратной связи, как от граждан, так и заявителей, в том числе посредством системы «Народный контроль».

Обзор правоприменительной практики за 2023 год и материалы для собственников размещены на официальном сайте Комитета в разделе «Государственный надзор (контроль)».

Информация о деятельности Комитета открыта и доступна. На официальном сайте Комитета размещена информация о получении разрешения на проведение научно-исследовательских работ, перечень документов для получения разрешения

проведения научно-исследовательских и изыскательских работ на объекте культурного наследия (по реставрации, приспособлению), перечень документов для получения разрешения на противоаварийные работы, консервацию, перечень документов для получения разрешения на ремонтные работы, формы заявлений, исчерпывающий перечень оснований для отказа в выдаче разрешения.

Также на официальном сайте Комитета размещен перечень правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

2. Состояние коррупции в Комитете Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия

Преступлений и правонарушений коррупционной направленности в Комитете не выявлено. Информация о наличии или возможности возникновения конфликта интересов у государственных служащих Комитета представителю нанимателя в 2023 году не поступала. Обращений в целях склонения государственных служащих Комитета к совершению коррупционных правонарушений не поступало. Проверки в 2023 году не проводились.

Лиц, привлеченных к ответственности за преступления коррупционной направленности, не имеется.

Штатная численность Комитета составляет 26 сотрудников, из них государственных гражданских служащих 21 человек. В перечень должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан в Комитете, замещение которых связано с коррупционными рисками, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом Комитета от 02.11.2021 № 262-П, включена 21 должность (100%)

При оценке коррупционных рисков использованы Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, подготовленные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

По результатам проведенного анализа, все гражданские служащие по итогам 2022 года обязаны предоставить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Приказом Комитета от 02.11.2021 № 262-П утвержден Перечень должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан в Комитете Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия, замещение которых связано с коррупционными рисками, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих

доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. В 2023 году изменения в перечень не вносились.

Указанный приказ размещен на официальном сайте Комитета в разделе «Противодействие коррупции» и доведен до сведения государственных служащих Комитета.

В 2023 году проведен анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, поступившими на службу в Комитет и государственными гражданскими служащими (47 справок). В ходе анализа проведена беседа с гражданскими служащими, получены объяснения. Нарушения законодательства не выявлены.

Оснований для проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих, своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей не было.

В 2023 году государственные гражданские служащие сведения о доходах предоставляют с использованием СПО «Справка БК», размещенной на официальном сайте Президента Российской Федерации. Сведения о доходах государственных гражданских служащих по итогам 2022 года и вновь поступивших на службу в 2023 году внесены в базу данных Единой информационной системы кадрового состава государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы Республики Татарстан.

3. Работа кадровой службы (ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений)

В целях обеспечения соблюдения гражданскими служащими требований законодательства, со всеми сотрудниками проводятся беседы, оказывается консультативная помощь, ведется иная разъяснительная работа по соблюдению служащими ограничений, запретов и по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. Информация по профилактике коррупционных правонарушений доводится до сведения гражданских служащих посредством электронного документооборота, на совещаниях, индивидуальных беседах, а также размещается в разделе «Противодействие коррупции» официального сайта Комитета.

В марте 2023 г. проведен семинар о правилах заполнения справок о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера на себя и членов семей с учетом рекомендаций по заполнению справок, разработанных Министерством труда и социального развития Российской Федерации. В семинаре приняли участие 12 человек. В октябре месяце проведен семинар «Антикоррупционный стандарт поведения» (Важно жить честно), участвовали: 14 сотрудников Комитета и 6 сотрудников Центра культурного наследия Татарстана.

К Международному дню борьбы с коррупцией (9 декабря) с целью формирования антикоррупционного мировоззрения и неприятия коррупции во всех

ее проявлениях проведена беседа с сотрудниками коллектива на тему «Разорви цепь коррупции». 1 декабря 2023 года для студентов Аграрного университета организовано посещение Комитета (порядок работы органа исполнительной власти).

В деятельности Комитета по противодействию коррупции принимают участие члены Общественного совета при Комитете. От общественных организаций информация может поступать как через электронную почту Комитета, так и по телефонам «горячей линии», Телефона доверия и ящика доверия.

Доводятся до сведения приказы, разъясняющие механизм предотвращения и урегулирования конфликта интересов, о запрете приобретать ценные бумаги, по которым может быть получен доход, о запрете принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания, о персональной ответственности государственных гражданских служащих за противоправные действия, об основаниях увольнения в связи с утратой доверия, о порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственных гражданских служащих к совершению коррупционных правонарушений, о порядке уведомления о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, о необходимости соблюдения запретов, ограничений касающихся дарения и получения подарков.

В деятельности Комитета по противодействию коррупции участвуют члены Общественного совета при Комитете. От общественных организаций информация может поступать как через электронную почту Комитета, так и по телефонам «горячей линии», телефона доверия и ящика доверия. В 2023 году предложений от общественных организаций по электронной почте в Комитет не поступало.

Обеспечена открытость деятельности, включая внедрение мер общественного контроля. Заявления граждан (обращения, жалобы) на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны государственных гражданских служащих не поступали.

Личные дела гражданских служащих Комитета сформированы в соответствии с Положением о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела, утвержденного указом Президента Российской Федерации от 30 мая 2005 года № 609, постоянно поддерживаются в актуальном состоянии. Содержащиеся в анкете сведения сверяются с оригиналами документов. Сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера гражданских служащих сопоставлены с иной имеющейся в распоряжении отдела правовой, кадровой, мобилизационной и организационной работы информацией из личного дела гражданского служащего, представившего сведения.

По результатам анализа содержащихся в анкете сведений, конфликт интересов у служащих Комитета не установлен.

Прием граждан на государственную гражданскую службу в Комитет осуществляется на конкурсной основе с проведением установленных федеральным и

республиканским законодательством конкурсных (оценочных) процедур для участников конкурса. Положение о проведении конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан в Комитете Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия, утверждено приказом от 12.03.2021 №50-П.

Ведется системная работа по наполнению и обновлению информации во вкладке «Кадровая политика» на официальном сайте Комитета. Для вновь принятых на государственную гражданскую службу и служащих, в Комитете проводится разъяснительная работа по соблюдению требований, ограничений и запретов, связанных с прохождением государственной гражданской службы Республики Татарстан. При увольнении, для семи гражданских служащих проведена разъяснительная работа по вопросам ограничений, налагаемых на граждан, замещавших должности государственной и муниципальной службы, в течение двух лет после их увольнения со службы. Они получили на руки памятку с Правилами сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 21 января 2015 г. №29, мерами административного воздействия за нарушение указанных Правил.

Уведомления о трудоустройстве поступили из 4 организаций. Анализ уведомлений показал, что уволенными гражданскими служащими требования законодательства соблюдены.

На заседаниях конкурсной комиссии Комитета по оценке профессионального уровня кандидатов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы с претендентами на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы в Комитете рассматриваются вопросы соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, меры по урегулированию конфликта интересов, также знания кандидатами антикоррупционного законодательства.

В 2023 году проведен анализ 51 сведений, указанных в документах государственных гражданских служащих Комитета и претендентов на замещение должностей государственной гражданской службы, на соблюдение запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции. Информация по итогам проведенного анализа учитывается для проведения дальнейших профилактических мероприятий.

Анализ сведений о соблюдении государственными гражданскими служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, проведён в отношении 18 государственных гражданских служащих комитета в части проверки:

на предмет осуществления предпринимательской деятельности, посредством имеющегося доступа к базе Федеральной налоговой службы, содержащей сведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП) (фактов регистрации не выявлено);

близкого родства (свойства) с государственными гражданскими служащими Комитета, в части подконтрольности одному другому или непосредственной подчиненности;

наличия (отсутствия) заболевания, препятствующего прохождению гражданской службы посредством анализа заключений медицинской организации по итогам диспансеризации;

наличия (отсутствия) гражданства Российской Федерации;

информации о гражданах с данными реестра уволенных в связи с утратой доверия.

Одним из основных направлений антикоррупционной политики в Комитете обоснованно является систематическое ведение разъяснительной работы о соблюдении ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, обязанности об уведомлении представителя нанимателя (работодателя) об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, иных обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

С гражданами, поступающими на государственную службу, проводится работа по ознакомлению с требованиями законодательства о государственной службе и противодействию коррупции.

Впервые принятые на гражданскую службу сотрудники Комитета прошли обучение на курсах повышения квалификации по программам, включающим лекции по антикоррупционной направленности.

4. Реализация иных мер, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции

В целях недопущения возникновения конфликта интересов, выявления и минимизации коррупционных рисков осуществляется мониторинг осуществления закупок подведомственным учреждением. Закупки товаров (работ, услуг) для нужд Комитета осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Информация о планируемых закупках является прозрачной, общедоступной и размещается на Общероссийском официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в разделе «Планирование закупок» подраздел «Планы-графики закупок (44-ФЗ) планы закупки (223-ФЗ)».

Сведения о закупках публикуются на официальном сайте РФ в установленном порядке на сайте www.zakupki.gov.ru и являются общедоступными. Аукционы в электронной форме для нужд Комитета проводятся на электронной торговой

площадке etr.zakaz.rf.ru. В целях обеспечения деятельности Комитета закупки ведутся конкурентными способами закупок в форме аукциона в электронной форме, открытого конкурса в электронной форме.

При составлении технических заданий, проводится анализ характеристик закупаемых товаров, работ, услуг в целях устранения условий ограничивающих конкуренцию.

Устав подведомственного учреждения, трудовые договоры с руководителем и сотрудниками подведомственного Комитету учреждения содержат пункты, регулирующие вопросы предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

В подведомственном учреждении создана Комиссия по урегулированию конфликта интересов. Заместитель руководителя назначен ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

С вновь назначаемыми в подведомственное учреждение работниками заключаются трудовые договоры, содержащие пункты регулирующие вопросы предотвращения и урегулирования конфликта интересов.