

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Комитета Республики
Татарстан по охране объектов
культурного наследия

«30» июня 2020 года

И.Н. Гуцин

**Обобщение и анализ правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности Комитета Республики Татарстан
по охране объектов культурного наследия в сфере осуществления
федерального государственного надзора за состоянием, содержанием,
сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной
объектов культурного наследия федерального значения (за исключением
отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается
Правительством Российской Федерации), расположенных
на территории Республики Татарстан, и государственного контроля
(надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной,
инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг
в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного
наследия за I полугодие 2020 года**

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия (далее - Комитет) за I полугодие 2020 года подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее — Закон № 294-ФЗ) и на основании Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09 сентября 2016 г. № 7.

1. Правоприменительная практика организации и проведения мероприятий по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности

В рамках контрольно-надзорной деятельности Комитет осуществляет государственный контроль (надзор) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Республики Татарстан.

Федеральный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), расположенных на территории Республики Татарстан, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного (далее – федеральный надзор) осуществляется уполномоченными должностными лицами Комитета посредством проведения мероприятий по надзору, а именно: проверок, систематического наблюдения, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, а также мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

1. Осуществление федерального государственного надзора в форме проверки включает в себя следующие административные процедуры:

1) подготовка, согласование и утверждение ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления;

2) принятие решений о проведении плановых и (или) внеплановых проверок;

3) проведение проверки;

4) оформление результатов проверки и принятие мер по фактам нарушений, выявленным при проведении проверки.

В зависимости от оснований проверки могут быть плановыми и внеплановыми и проводиться в выездной и (или) документарной форме.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора в части организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора в части организации и проведения проверок органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления, применяются положения Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Государственный надзор в отношении резидентов территорий опережающего социально-экономического развития осуществляется в соответствии с настоящим Регламентом и с учетом особенностей, установленных статьей 24 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № 817 «Об утверждении порядка согласования проведения внеплановых проверок органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в отношении резидентов территории опережающего

социально-экономического развития, созданной на территории Российской Федерации, за исключением территории Дальневосточного федерального округа».

Приказом Комитета от 28.10.2019 №129-П утвержден план проведения плановых проверок на 2020 год.

В I полугодии 2020 года Комитетом плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - собственников объектов культурного наследия федерального значения не проводилось.

2. Осуществление федерального государственного надзора в форме систематического наблюдения включает в себя следующие административные процедуры:

1) принятие решений о проведении мероприятий по систематическому наблюдению;

2) организация и проведение мероприятий по систематическому наблюдению;

3) оформление результатов мероприятий по систематическому наблюдению и принятие мер по фактам нарушений, выявленных при проведении указанных мероприятий.

Информирование лиц, использующих объекты надзора, о проведении систематического наблюдения не осуществляется.

Систематическое наблюдение осуществляется должностными лицами Комитета в форме мониторинга состояния объектов надзора и контроля за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия.

За I полугодие 2020 года Комитетом было проведено 19 мероприятий по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия федерального значения.

По результатам проведенных мероприятий Комитетом составлено 10 протоколов об административных правонарушениях, выдано 1 предписание о незамедлительном приостановлении проведения любых работ на объектах культурного наследия.

3. Осуществление федерального государственного надзора в форме мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия включает в себя следующие административные процедуры:

1) принятие решений о проведении мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия;

2) организация и проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия;

3) оформление результатов мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и принятие мер по фактам нарушений, выявленных при проведении указанных мероприятий.

Информирование лиц, использующих объекты надзора, о проведении мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия не осуществляется.

Мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия осуществляются должностными лицами Комитета посредством проведения разовых осмотров используемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями и физическими лицами территорий, зданий, производственных, хозяйственных и иных нежилых помещений, строений, сооружений, являющихся объектами культурного наследия либо находящихся в зонах охраны (объединенной зоне, защитной зоне) таких объектов, земельных участков, на которых такие объекты расположены либо которые находятся в зонах охраны таких объектов, либо земельных участков, непосредственно связанных с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, и зонах охраны.

Мероприятие по контролю за состоянием объектов культурного наследия осуществляется путем визуального осмотра объектов культурного наследия с целью определения их состояния, а также соблюдения обязательных требований и выявления признаков нарушения данных требований.

За I полугодие 2020 года Комитетом было проведено 5 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия федерального значения.

По результатам проведенных мероприятий Комитетом составлено 7 протоколов об административных правонарушениях, выдано 1 предписание об устранении нарушений обязательных требований, 1 предписание о незамедлительном приостановлении проведения любых работ на объектах культурного наследия.

4. В целях предупреждения нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Комитет осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой Комитетом программой профилактики нарушений.

Программа профилактики нарушений утверждается руководителем Комитета (лицом, исполняющим его обязанности) в срок до 31 декабря года, предшествующего году, на который она составляется.

В целях профилактики нарушений обязательных требований проводятся следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов Российской Федерации или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации;

2) осуществление Комитетом информирования органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

3) обеспечение Комитетом регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления федерального государственного надзора, в том числе с

указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами в целях недопущения таких нарушений, и последующее размещение результатов обобщения на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), расположенных на территории Республики Татарстан, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия на 2020 – 2022 гг., утверждена приказом Комитета от 20.12.2019 № 282-П, в соответствии с которой Комитетом за I полугодие 2020 года осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия.

При условии, что иное не установлено Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», при наличии у Комитета сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по надзору, осуществляемых без взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред объектам культурного наследия, и если орган государственной власти, орган местного самоуправления, а также юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, физическое лицо ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, Комитет направляет органу государственной власти, органу местного самоуправления, а также юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, физическому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок Комитет.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, нормативный правовой акт Российской Федерации, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) органа государственной

власти, органа местного самоуправления, а также юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица могут привести или приводят к нарушению этих требований. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований направляется Комитетом по форме, утвержденной приказом Комитета от 27.05.2019 №50-П «Об утверждении формы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований».

Порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи органом государственной власти, органом местного самоуправления, а также юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом возражений на такое предостережение и их рассмотрения, порядок уведомления об исполнении такого предостережения определяются Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

Комитетом за I полугодие 2020 года предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям не выдавалось.

Ежегодный план проведения Комитетом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

В соответствии со статьей 9 Закона № 294-ФЗ плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора) в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

План проведения Комитетом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год утвержден приказом Комитета от 28.10.2019 №129-П.

Основания для проведения внеплановых проверок

Основаниями для проведения внеплановых проверок являются (далее – основания):

- 1) план проверок;
- 2) истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

3) мотивированное представление должностного лица Комитета по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в Комитет обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда объектам культурного наследия.
- причинение вреда объектам культурного наследия.

4) приказ (распоряжение) председателя Комитета, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) решение о проведении в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки в случаях, установленных частью 7 статьи 12 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в основаниях, уполномоченными должностными лицами Комитета может быть проведена предварительная проверка поступившей информации.

В ходе проведения предварительной проверки принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию, проводится рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющихся в распоряжении Комитета, при необходимости проводятся мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и без возложения на указанных лиц обязанности по представлению информации и исполнению требований Комитета.

При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований, получении достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в основаниях, уполномоченное должностное лицо Комитета подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки.

По результатам предварительной проверки меры по привлечению юридического лица, индивидуального предпринимателя к ответственности не принимаются.

По решению руководителя (заместителя руководителя) Комитета предварительная проверка, внеплановая проверка прекращаются, если после начала соответствующей проверки выявлена анонимность обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации, либо установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении или заявлении.

Внеплановая выездная проверка по основаниям в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена должностными лицами Комитета после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких лиц.

Решение о проведении внеплановых проверок принимается руководителем (заместителем руководителя) Комитета и оформляется приказом Комитета о проведении проверки.

Приказ Комитета о проведении проверки должен содержать сведения, указанные в статье 14 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Если основанием для проведения внеплановой выездной проверки является причинение вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обнаружение нарушений обязательных требований в момент совершения таких нарушений в связи с необходимостью принятия неотложных мер Комитет вправе приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры о проведении мероприятий по контролю посредством направления соответствующих документов в органы прокуратуры в течение двадцати четырех часов.

Комитетом внеплановых проверок в I полугодии 2020 года не проводилось.

Разработка и издание распорядительных актов Комитета о проведении проверки и их содержание

На основании пункта 1 статьи 14 Закона № 294-ФЗ приказы Комитета о проведении проверок разрабатываются и издаются в соответствии с типовой формой распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора) о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 (далее Типовая форма). В приказах Комитета о проведении проверки указываются сведения, предусмотренные пунктом 2 статьи 14 Закона № 294-ФЗ и Типовой формой.

Формы проведения проверок (документарная и (или) выездная проверка)

Определение формы проведения проверок регламентировано Законом № 294-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона № 294-ФЗ плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 указанного закона.

Формы проведения внеплановой проверки (документарная и (или) выездная) установлены пунктом 4 статьи 10 Закона № 294-ФЗ.

Выбор формы проведения проверок (документарной или выездной) осуществляется исходя из предмета и цели проверки.

Все плановые проверки Комитета проводятся в форме выездных в связи с необходимостью установления исполнения обязательных требований непосредственно на объектах культурного наследия по месту их нахождения.

Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок

1. Срок осуществления федерального государственного надзора в форме проверки:

1) срок проведения документарной и (или) выездной проверки не может превышать двадцать рабочих дней;

2) в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год;

3) в случае необходимости при проведении плановой выездной проверки получения документов и (или) информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия проведение проверки в отношении субъекта малого предпринимательства может быть приостановлено руководителем (заместителем руководителя) Комитета на срок, необходимый для осуществления межведомственного информационного взаимодействия, но не более чем на десять рабочих дней. Повторное приостановление проведения проверки не допускается;

4) на период действия срока приостановления проведения плановой выездной проверки приостанавливаются связанные с указанной проверкой действия Комитета на территории, в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, на иных объектах субъекта малого предпринимательства;

5) в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц Комитета, проводящих выездную плановую проверку, срок ее проведения может быть продлен руководителем Комитета, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий не более чем на пятьдесят часов, микропредприятий - не более чем на пятнадцать часов;

6) лицо, в отношении которого проводится проверка, информируется о продлении срока проведения проверки в письменной форме, а также по телефону, факсимильной связи, электронной почте или иным возможным путем не позднее дня, следующего за днем подписания соответствующего приказа (распоряжения) Комитета.

2. Срок осуществления федерального государственного надзора в форме систематического наблюдения:

1) срок проведения мероприятий по систематическому наблюдению в рамках ежегодно формируемого и утверждаемого плана, которым установлены перечень и сроки проведения мероприятий по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия в соответствии с подпунктом 14 пункта 2 статьи 33 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», составляет три рабочих дня с даты начала проведения мероприятия, указанной в задании.

2) срок проведения мероприятий по систематическому наблюдению за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия устанавливается на период срока действия разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выданного Комитетом.

3. Срок осуществления федерального государственного надзора в форме контроля за состоянием объектов культурного наследия:

срок проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия составляет три рабочих дня с даты начала проведения мероприятия по контролю за состоянием объекта культурного наследия, указанной в задании.

Мероприятия по контролю за состоянием объекта культурного наследия и систематическому наблюдению проводятся только во время исполнения служебных обязанностей на основании заданий, выданных в порядке и по форме, установленным приказом Комитета от 18.10.2018 №33 «Об утверждении Порядка выдачи задания на проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия федерального значения, объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения и выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Татарстан, и его формы» в соответствии с пунктом 7 статьи 11 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Соблюдение прав подконтрольных субъектов при организации и проведении проверок

Лица, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор, имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении выездной проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от проводящих проверку должностных лиц Комитета информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц Комитета;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Комитета, повлекшие за собой нарушение прав лица, в отношении которого осуществляется федеральный государственный надзор, в досудебном (внесудебном) и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными Комитетом от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, включенные в Перечень, в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

6) представлять в Комитет по собственной инициативе документы и (или) информацию, которые находятся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в Перечень;

7) в случае если представленные документы и (или) информация не соответствуют документам и (или) информации, полученным Комитетом от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, включенные в Перечень, в рамках межведомственного информационного взаимодействия, представлять необходимые пояснения в письменной форме;

8) при направлении в Комитет пояснений в письменной форме относительно ошибок и (или) противоречий в документах и (или) информации, полученных Комитетом от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, включенные в Перечень, в рамках межведомственного информационного взаимодействия, представлять дополнительные документы, подтверждающие достоверность ранее полученных документов и (или) информации;

9) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Татарстан к участию в проверке;

10) на возмещение причиненного вследствие действий (бездействия) должностных лиц Комитета вреда, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Оформление результатов проверки

Результатом осуществления федерального государственного надзора являются решения и меры, принимаемые Комитетом по результатам проведенных мероприятий по надзору, в том числе носящие предупредительный, пресекающий

и профилактический характер, и направленные на недопущение нарушений обязательных требований:

1) результатом осуществления федерального государственного надзора в форме проверок является акт проверки либо акт о невозможности проведения проверки, а в случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований:

- предписание;
- протокол об административном правонарушении и (или) определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования;
- направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;
- направление в органы государственного контроля (надзора) в соответствии с их компетенцией информации о нарушениях лицами, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор, нормативных правовых актов Российской Федерации, контроль за соблюдением которых не относится к компетенции Комитета;
- направление в орган местного самоуправления уведомления о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих указанный факт.

2) результатом осуществления федерального государственного надзора в форме мероприятия по систематическому наблюдению за состоянием объектов культурного наследия являются акт осмотра объекта культурного наследия, его территории, расположенных в зонах охраны земельных участков, непосредственно связанных с земельными участками в границах территорий объектов культурного наследия (далее - акт осмотра объекта культурного наследия), а в случае выявления при проведении мероприятия по систематическому наблюдению нарушений обязательных требований:

- фиксация актуального состояния объекта культурного наследия и его территории, а также фактов выявленных нарушений обязательных требований в акте осмотра объекта культурного наследия, оформляемом по итогам мероприятия по надзору;
- выдача предписания о приостановлении работ, указанных в статье 36 Федерального закона № 73-ФЗ;
- выдача разрешения на возобновление ранее приостановленных предписанием Комитета работ, указанных в статье 36 Федерального закона № 73-ФЗ;
- направление председателю Комитета мотивированного представления для принятия решения о приостановлении работ по сохранению объекта культурного наследия, в случаях, предусмотренных пунктом 11 порядка выдачи разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта

культурного наследия, утвержденного приказом Минкультуры России от 21 октября 2015 г. № 2625;

- выдача предписания о приостановлении работ на объекте культурного наследия и устранении нарушений в соответствии с пунктом 12 порядка выдачи разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, утвержденного приказом Минкультуры России от 21 октября 2015 г. № 2625;

- в случае поступления в Комитет информации об устранении нарушений, послуживших основанием выдачи предписания о приостановлении работ на объекте культурного наследия и устранении нарушений в соответствии с пунктом 12 порядка выдачи разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, утвержденного приказом Минкультуры России от 21 октября 2015 г. №2625, и подтверждении указанной информации должностными лицами Комитета, при проведении очередного выхода на объект культурного наследия, приостановленные работы могут быть продолжены в соответствии с ранее выданным разрешением на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, о чем должна быть сделана запись в акте осмотра объекта культурного наследия, составленного по результатам мероприятия по систематическому наблюдению;

- в случае выявления достаточных данных, указывающих на событие административного правонарушения, - принятие решения о возбуждении дела об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- направление председателю Комитета либо уполномоченному заместителю председателя Комитета мотивированного представления должностного лица Комитета о назначении внеплановой проверки;

- направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

- направление в органы государственного контроля (надзора) в соответствии с их компетенцией информации о выявленных при проведении мероприятия по систематическому наблюдению нарушениях нормативных правовых актов Российской Федерации, контроль за соблюдением которых не относится к компетенции Комитета.

3) результатом осуществления федерального государственного надзора в форме мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия являются акт осмотра объекта культурного наследия, его территории, расположенных в зонах охраны земельных участков, непосредственно связанных с земельными участками в границах территорий объектов культурного наследия (далее - акт осмотра объекта культурного наследия), а в случае выявления при проведении мероприятия по контролю нарушений обязательных требований:

- фиксация актуального состояния объекта культурного наследия и его территории в акте осмотра объекта культурного наследия, а также фактов выявленных нарушений обязательных требований;

- выдача предписаний, предусмотренных подпунктом 2 пункта 1.6 Регламента осуществления Комитетом федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), расположенных на территории Республики Татарстан, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия, утвержденного приказом Комитета от 18.09.2019 № 103-П;

- в случае выявления достаточных данных, указывающих на событие административного правонарушения, - принятие решения о возбуждении дела об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- направление председателю Комитета либо уполномоченному заместителю председателя Комитета мотивированного представления должностного лица Комитета о назначении внеплановой проверки;

- направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

- направление в органы государственного контроля (надзора) в соответствии с их компетенцией информации о выявленных при проведении мероприятий по контролю за состоянием объекта культурного наследия нарушениях нормативных правовых актов Российской Федерации, контроль за соблюдением которых не относится к компетенции Комитета.

При условии, что иное не установлено Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», при наличии у Комитета сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по надзору, осуществляемых без взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред объектам культурного наследия, региональный орган охраны объектов культурного наследия объявляет органу государственной власти, органу местного самоуправления, а также юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по

обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок региональный орган охраны объектов культурного наследия.

Работа с обращениями, содержащими сведения о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований

Согласно пункту 5 статьи 8.2 Закона №294-ФЗ при наличии у органа государственного контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, орган государственного контроля (надзора) объявляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора).

За отчетный период Комитетом юридическим лицам и индивидуальными предпринимателям предостережений не выдавалось.

Меры, принимаемые по результатам проверок в отношении подконтрольных субъектов

По результатам проведенных Комитетом в первом полугодии 2020 года мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия федерального значения были выявлены нарушения обязательных требований, послужившие основаниями для выдачи подконтрольным субъектам, их совершившим, предписаний об устранении выявленных нарушений, а также составления протоколов об административных правонарушениях.

За отчетный период было выдано 1 предписание об устранении нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия, 2 предписания о незамедлительном приостановлении любых работ на объекте культурного наследия, составлено 17 протоколов об административных правонарушениях.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Республики Татарстан, за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Республики Татарстан, за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации утвержден приказом Комитета от 27.12.2018 №133 и размещен на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://okn.tatarstan.ru>).

Комитетом проводится на постоянной основе работа по оценке актуальности и полноты перечня и текстов правовых актов, содержащих обязательные требования, осуществляется мониторинг обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, применяемых при осуществлении Комитетом мероприятий по контролю и надзору и актуализация указанных перечней.

Типовые нарушения обязательных требований

В рамках государственного надзора в сфере осуществления федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), расположенных на территории Республики Татарстан, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия за I полугодие 2020 года к наиболее часто встречающимся нарушениям обязательных требований относились следующие:

1. Нарушение требований подпункта 1 пункта 1 статьи 47.3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», а именно, неосуществление расходов на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии;

2. Нарушение установленных режимов использования территорий объектов культурного наследия.

Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения обязательных требований

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений собственниками объектов культурного наследия федерального значения обязательных требований, соблюдение которых оценивается Комитетом при проведении мероприятий по контролю, в I полугодии 2020 года Комитетом осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), расположенных на территории Республики Татарстан, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия на 2020 – 2022 гг., утвержденной приказом Комитета от 20.12.2019 № 282-П (далее — Программа).

Целями Программы являются:

Предотвращение рисков возникновения угрозы причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации; причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации;

предупреждение нарушений обязательных требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности;

повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Республики Татарстан, за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждает Правительством Российской Федерации, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Задачами Программы являются:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
 - 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
 - 3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
 - 4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Республики Татарстан, за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;
 - 5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;
 - 6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);
 - 7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);
 - 8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;
 - 9) повышение квалификации сотрудников Комитета, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Республики Татарстан, за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия;
 - 10) создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и Комитетом, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Комитетом профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
 - 11) создание системы консультирования подконтрольных объектов.
- В I полугодии 2020 года Комитетом в рамках Программы осуществлялось:

поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Комитета перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Комитета гиперактивных ссылок на тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (ссылки на внутренние структурные единицы нормативного правового акта, которыми устанавливаются обязательные требования);

проведение личного приема руководством Комитета представителей подконтрольных субъектов, в том числе по вопросам обязательных требований;

проведение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Комитете;

размещение на официальном сайте Комитета статистических данных о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, а также перечня наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований;

размещение на официальном сайте Комитета результатов проверок, проведенных в отношении подконтрольных субъектов.

Кроме того, в соответствии с Планом-графиком проведения публичных мероприятий (обсуждений) по профилактике нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия на 2020 год, а также Планом-графиком проведения публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального государственного надзора и федерального государственного надзора на 2020 год в I полугодии 2020 года Комитетом были запланированы к проведению следующие мероприятия:

- Круглый стол на тему: «Особенности реализации требований, предусмотренных статьей 45 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (запланированное на 31.03.2020);

- Круглый стол на тему: «Вопросы, возникающие при реализации положений статьи 36 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (запланированное к проведению на 26.06.2020);

- обсуждение результатов правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального государственного надзора и федерального государственного надзора за I и II кварталы 2020 года.

В связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуацией в Республике Татарстан, во исполнение требований постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.03.2020 №208 «О мерах по предотвращению распространения в Республике Татарстан новой коронавирусной инфекции» Комитетом Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия проведены запланированные мероприятия в формате «вопрос-ответ». Результаты рассмотрения поступивших вопросов, а также доклад о результатах

правоприменительной практики при организации и осуществлении федерального государственного надзора за I и II квартал 2020 года размещены на сайте Комитета в разделе «Государственный надзор (контроль)» - «Профилактика нарушений обязательных требований» - «Проведение публичных мероприятий (обсуждений) (31.03.2020, 26.06.2020)».

В рамках реализации принципов (механизмов) открытости и доступности информации о деятельности Комитета и в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Комитета в 2020 году размещены:

Информация об исполнении функций государственного надзора;

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), расположенных на территории Республики Татарстан, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия на 2020 – 2022 гг., утвержденная приказом Комитета от 20.12.2019 № 282-П;

Обзор типовых нарушений в области охраны объектов культурного наследия и разъяснений к ним;

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Республики Татарстан, за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, утвержденный приказом Комитета от 27.12.2018 №133;

План-график проведения публичных мероприятий (обсуждений) по обсуждению соблюдения обязательных требований на 2020 год от 20.12.2019 года;

Информация о проведении публичных мероприятий (обсуждений) по обсуждению соблюдения обязательных требований на 2020 год;

План-график проведения публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики при организации и осуществлении федерального государственного надзора на 2020 год от 20.12.2019 года;

Информация о проведении проведения публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики при организации и осуществлении федерального государственного надзора на 2020 год.

На постоянной основе на официальном сайте Комитета обеспечивается объективное и всестороннее информационное освещение деятельности Комитета, направленное на предотвращение нарушений обязательных требований, в части информирования подконтрольных субъектов о проводимых контрольно-надзорных мероприятиях, выявленных нарушениях и принятых по результатам проведенных мероприятий мерах.