

УТВЕРЖДАЮ



Председатель Комитета  
Республики Татарстан по охране  
объектов культурного наследия  
И.Н.Гушин

30 июня 2021 года

**Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Татарстан, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия за первое полугодие 2021 год**

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Татарстан, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия за первое полугодие 2021 год подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и на основании Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7.

**I. Правоприменительная практика организации и проведения мероприятий по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности**

Комитетом Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия (далее – Комитет) реализуется государственная функция по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории

Республики Татарстан, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия (далее – региональный государственный надзор, государственный надзор), включающая в себя:

1) региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Татарстан;

2) государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия.

Подконтрольными субъектами являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, являющиеся собственниками либо иными правообладателями объектов культурного наследия.

Региональный государственный надзор осуществляется уполномоченными должностными лицами Комитета посредством проведения мероприятий по надзору, а именно: проверок, систематического наблюдения, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, а также мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

1. Осуществление регионального государственного надзора в форме проверки включает в себя следующие административные процедуры:

1) подготовка, согласование и утверждение ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления;

2) принятие решений о проведении плановых и (или) внеплановых проверок;

3) проведение проверки;

4) оформление результатов проверки и принятие мер по фактам нарушений, выявленным при проведении проверки.

В зависимости от оснований проверки могут быть плановыми и внеплановыми и проводиться в выездной и (или) документарной форме.

К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного надзора в части организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного надзора в части организации и проведения проверок органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления, применяются положения Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Государственный надзор в отношении резидентов территорий опережающего социально-экономического развития осуществляется в соответствии с настоящим Регламентом и с учетом особенностей, установленных статьей 24 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», приказом Министерства экономического развития

Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № 817 «Об утверждении порядка согласования проведения внеплановых проверок органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Российской Федерации, за исключением территории Дальневосточного федерального округа».

За первое полугодие 2021 год Комитетом проведены 2 плановые проверки юридических лиц в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ) из 3 плановых проверок, предусмотренных утвержденным приказом Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия от 28.10.2019 №129-П планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.

Снижение количества плановых проверок в первом полугодии 2021 года связано с исключением одной проверки в связи с невозможностью ее проведения.

2. Осуществление регионального государственного надзора в форме систематического наблюдения включает в себя следующие административные процедуры:

- 1) принятие решений о проведении мероприятий по систематическому наблюдению;
- 2) организация и проведение мероприятий по систематическому наблюдению;
- 3) оформление результатов мероприятий по систематическому наблюдению и принятие мер по фактам нарушений, выявленных при проведении указанных мероприятий.

Информирование лиц, использующих объекты надзора, о проведении систематического наблюдения не осуществляется.

Систематическое наблюдение осуществляется должностными лицами Комитета в форме мониторинга состояния объектов надзора и контроля за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия.

3. Осуществление регионального государственного надзора в форме мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия включает в себя следующие административные процедуры:

- 1) принятие решений о проведении мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия;
- 2) организация и проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия;
- 3) оформление результатов мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и принятие мер по фактам нарушений, выявленных при проведении указанных мероприятий.

Информирование лиц, использующих объекты надзора, о проведении мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия не осуществляется.

Мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия осуществляются должностными лицами Комитета посредством проведения разовых осмотров используемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами территорий, зданий, производственных, хозяйственных и иных нежилых помещений, строений, сооружений, являющихся объектами культурного наследия либо находящихся в зонах охраны (объединенной зоне, защитной зоне) таких объектов, земельных участков, на которых такие объекты расположены либо которые находятся в зонах охраны таких объектов, либо земельных участков, непосредственно связанных с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, и зонах охраны.

Мероприятие по контролю за состоянием объектов культурного наследия осуществляется путем визуального осмотра объектов культурного наследия с целью определения их состояния, а также соблюдения обязательных требований и выявления признаков нарушения данных требований.

За первое полугодие 2021 год Комитетом было проведено 20 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Татарстан.

4. В целях предупреждения нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Комитет осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой Комитетом программой профилактики нарушений.

Программа профилактики нарушений утверждается руководителем Комитета (лицом, исполняющим его обязанности) в срок до 20 декабря года, предшествующего году, на который она составляется.

С целью проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия приказом Комитета от 20.12.2019 №281-П была утверждена Программа по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Татарстан, на 2020 – 2022 гг. (далее – Программа), план-график проведения публичных мероприятий (обсуждений), а также план-график проведения публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального государственного надзора на 2021 год.

5. При условии, что иное не установлено Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», при наличии в Комитете сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по надзору, осуществляемых без взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред объектам культурного наследия, и если орган государственной власти, орган местного самоуправления, а также юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, физическое лицо ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, Комитет направляет органу государственной власти, органу местного самоуправления, а также юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, физическому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок Комитет.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, нормативный правовой

акт Российской Федерации, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, а также юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица могут привести или приводят к нарушению этих требований. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований направляется Комитетом по форме, утвержденной приказом Комитета от 27.05.2019 №50-П «Об утверждении формы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований».

Порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи органом государственной власти, органом местного самоуправления, а также юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом возражений на такое предостережение и их рассмотрения, порядок уведомления об исполнении такого предостережения определяются Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

#### Ежегодный план проведения Комитетом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

В соответствии со статьей 9 Закона № 294-ФЗ плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора) в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

План проведения Комитетом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год утвержден приказом Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия от 13.10.2020 №216-П «Об утверждении плана проведения плановых проверок на 2021 год».

#### Основания для проведения внеплановых проверок

Основаниями для проведения внеплановых проверок являются (далее – основания):

- 1) план проверок;
- 2) истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
- 3) мотивированное представление должностного лица Комитета по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в Комитет обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов

государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда объектам культурного наследия.
- причинение вреда объектам культурного наследия.

4) приказ (распоряжение) председателя Комитета, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) решение о проведении в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки в случаях, установленных частью 7 статьи 12 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в основаниях, уполномоченными должностными лицами Комитета может быть проведена предварительная проверка поступившей информации.

В ходе проведения предварительной проверки принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию, проводится рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющихся в распоряжении Комитета, при необходимости проводятся мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и без возложения на указанных лиц обязанности по представлению информации и исполнению требований Комитета.

При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований, получении достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в основаниях, уполномоченное должностное лицо Комитета подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки.

По результатам предварительной проверки меры по привлечению юридического лица, индивидуального предпринимателя к ответственности не принимаются.

По решению руководителя (заместителя руководителя) Комитета предварительная проверка, внеплановая проверка прекращаются, если после начала соответствующей проверки выявлена анонимность обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации, либо установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении или заявлении.

Внеплановая выездная проверка по основаниям в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена должностными лицами Комитета после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких лиц.

Решение о проведении внеплановых проверок принимается руководителем (заместителем руководителя) Комитета и оформляется приказом Комитета о проведении проверки.

Приказ Комитета о проведении проверки должен содержать сведения, указанные в статье 14 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Если основанием для проведения внеплановой выездной проверки является причинение вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обнаружение нарушений обязательных требований в момент совершения таких нарушений в связи с необходимостью принятия неотложных мер Комитет вправе приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры о проведении мероприятий по контролю посредством направления соответствующих документов в органы прокуратуры в течение двадцати четырех часов.

#### Разработка и издание распорядительных актов Комитета о проведении проверки и их содержание

На основании пункта 1 статьи 14 Закона № 294-ФЗ приказы Комитета о проведении проверок разрабатываются и издаются в соответствии с типовой формой распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора) о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 (далее - Типовая форма). В приказах Комитета о проведении проверки указываются сведения, предусмотренные пунктом 2 статьи 14 Закона № 294-ФЗ и Типовой формой.

#### Формы проведения проверок (документарная и (или) выездная проверка)

Определение формы проведения проверок регламентировано Законом № 294-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона № 294-ФЗ плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 указанного закона.

Формы проведения внеплановой проверки (документарная и (или) выездная) установлены пунктом 4 статьи 10 Закона № 294-ФЗ.

Выбор формы проведения проверок (документарной или выездной) осуществляется исходя из предмета и цели проверки.

Все плановые проверки Комитета проводятся в форме выездных в связи с необходимостью установления исполнения обязательных требований непосредственно на объектах культурного наследия по месту их нахождения.

#### Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок

1. Срок осуществления регионального государственного надзора в форме проверки:

1) срок проведения документарной и (или) выездной проверки не может превышать двадцать рабочих дней;

2) в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год;

3) в случае необходимости при проведении плановой выездной проверки получения документов и (или) информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия проведение проверки в отношении субъекта малого предпринимательства может быть приостановлено руководителем (заместителем руководителя) Комитета на срок, необходимый для осуществления межведомственного информационного взаимодействия, но не более чем на десять рабочих дней. Повторное приостановление проведения проверки не допускается;

4) на период действия срока приостановления проведения плановой выездной проверки приостанавливаются связанные с указанной проверкой действия Комитета на территории, в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, на иных объектах субъекта малого предпринимательства;

5) в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц Комитета, проводящих выездную плановую проверку, срок ее проведения может быть продлен руководителем Комитета, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий не более чем на пятьдесят часов, микропредприятий - не более чем на пятнадцать часов;

6) лицо, в отношении которого проводится проверка, информируется о продлении срока проведения проверки в письменной форме, а также по телефону, факсимильной связи, электронной почте или иным возможным путем не позднее дня, следующего за днем подписания соответствующего приказа (распоряжения) Комитета.

2. Срок осуществления регионального государственного надзора в форме систематического наблюдения:

1) срок проведения мероприятий по систематическому наблюдению в рамках ежегодно формируемого и утверждаемого плана, которым установлены перечень и сроки проведения мероприятий по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия в соответствии с подпунктом 14 пункта 2 статьи 33 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», составляет три рабочих дня с даты начала проведения мероприятия, указанной в задании.

2) срок проведения мероприятий по систематическому наблюдению за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия устанавливается на период срока действия разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выданного Комитетом.

3. Срок осуществления регионального государственного надзора в форме контроля за состоянием объектов культурного наследия:

срок проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия составляет не более трех рабочих дней с даты начала проведения мероприятия по контролю за состоянием объекта культурного наследия, указанной в задании.

Мероприятия по контролю за состоянием объекта культурного наследия и систематическому наблюдению проводятся только во время исполнения служебных обязанностей на основании заданий, выданных в порядке и по форме, установленным приказом Комитета от 18.10.2018 №33 «Об утверждении Порядка выдачи задания на проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия федерального значения, объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения и выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Татарстан, и его



формы» в соответствии с пунктом 7 статьи 11 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

### Соблюдение прав подконтрольных субъектов при организации и проведении проверок

Лица, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор, имеют право:

- 1) непосредственно присутствовать при проведении выездной проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- 2) получать от проводящих проверку должностных лиц Комитета информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц Комитета;
- 4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Комитета, повлекшие за собой нарушение прав лица, в отношении которого осуществляется региональный государственный надзор, в досудебном (внесудебном) и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 5) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными Комитетом от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, включенные в Перечень, в рамках межведомственного информационного взаимодействия;
- 6) представлять в Комитет по собственной инициативе документы и (или) информацию, которые находятся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в Перечень;
- 7) в случае если представленные документы и (или) информация не соответствуют документам и (или) информации, полученным Комитетом от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, включенные в Перечень, в рамках межведомственного информационного взаимодействия, представлять необходимые пояснения в письменной форме;
- 8) при направлении в Комитет пояснений в письменной форме относительно ошибок и (или) противоречий в документах и (или) информации, полученных Комитетом от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, включенные в Перечень, в рамках межведомственного информационного взаимодействия, представлять дополнительные документы, подтверждающие достоверность ранее полученных документов и (или) информации;
- 9) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Татарстан к участию в проверке;

10) на возмещение причиненного вследствие действий (бездействия) должностных лиц Комитета вреда, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

### Оформление результатов проверки

Результатом осуществления регионального государственного надзора являются решения и меры, принимаемые Комитетом по результатам проведенных мероприятий по надзору, в том числе носящие предупредительный, пресекательный и профилактический характер, и направленные на недопущение нарушений обязательных требований:

- 1) результатом осуществления регионального государственного надзора в форме проверок является акт проверки либо акт о невозможности проведения проверки, а в случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований:
  - предписание;
  - протокол об административном правонарушении и (или) определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования;
  - направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;
  - направление в органы государственного контроля (надзора) в соответствии с их компетенцией информации о нарушениях лицами, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор, нормативных правовых актов Российской Федерации, контроль за соблюдением которых не относится к компетенции Комитета;
- 2) результатом осуществления регионального государственного надзора в форме мероприятия по систематическому наблюдению и контролю за состоянием объектов культурного наследия являются акт осмотра объекта культурного наследия, его территории, расположенных в зонах охраны земельных участков, непосредственно связанных с земельными участками в границах территорий объектов культурного наследия (далее - акт осмотра объекта культурного наследия), а в случае выявления при проведении мероприятия по систематическому наблюдению нарушений обязательных требований:
  - протокол об административном правонарушении и (или) определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования;
  - выдача предписаний;
  - направление руководителю (уполномоченному заместителю руководителя) Комитета мотивированного представления должностного лица Комитета по результатам анализа результатов мероприятий по систематическому наблюдению информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда объектам культурного наследия и (или) причинения вреда объектам культурного наследия для принятия при необходимости решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица по основаниям, указанным в пункте 2 части 2 статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
  - направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

- направление в органы государственного контроля (надзора) в соответствии с их компетенцией информации о нарушениях лицами, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор, нормативных правовых актов Российской Федерации, контроль за соблюдением которых не относится к компетенции Комитета;

предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, направленное юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю в установленном порядке.

Работа с обращениями, содержащими сведения о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований

Согласно пункту 5 статьи 8.2 Закона №294-ФЗ при наличии у органа государственного контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, орган государственного контроля (надзора) объявляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора).

Меры, принимаемые по результатам проверок в отношении подконтрольных субъектов (судебная практика)

По результатам проведенных Комитетом за первое полугодие 2021 год мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Татарстан, было выявлено 22 нарушений обязательных требований, послужившие основаниями для выдачи подконтрольным субъектам, их совершившим, предписаний об устранении выявленных нарушений, а также составления протоколов об административных правонарушениях.

За рассматриваемый период Комитетом выдано 10 предписаний, составлено 22 протокола об административных правонарушениях, из них:

- 1) по части 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – 17;
- 2) по статье 19.7 КоАП РФ – 1;
- 3) по части 18 статьи 19.5 КоАП РФ – 3;
- 4) по статье 19.4.1 КоАП РФ - 1;

Привлечено к административной ответственности по протоколам, составленным Комитетом: 4 физических лиц, 4 должностных лиц, 4 юридических лиц.

Общая сумма наложенных административных штрафов – 452000 руб.

Подконтрольные субъекты	Органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, являющиеся собственниками либо иными правообладателями объектов культурного наследия.	
Год проведения мероприятий	2020	I полугодие 2021
Количество выездов	96	20
Выдано заданий: из них мероприятия	34	20
по контролю	27	20
по систематическому наблюдению	5	0
Проведено проверок плановых	1	2
Проведено проверок внеплановых	1	0
Выявлено нарушений	38	22
Составлено протоколов: из них	27	22
по части 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи»	14	17
по части 3 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные в	4	0

отношении выявленных объектов культурного наследия или на их территориях»		
по части 5 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение требований к архитектурному решению объекта капитального строительства, установленных градостроительным регламентом в границах территории исторического поселения»	1	0
по статье 7.14.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Уничтожение или повреждение объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения»	1	0
по части 3 статьи 7.14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Уничтожение или повреждение объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения»	-	-
по части 18 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»	6	3
по части 19 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Невыполнение в установленный срок законного предписания	1	0

органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»		
по части 2 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Действия (бездействие), предусмотренные <u>частью 1</u> настоящей статьи, совершенные в отношении отдельных объектов культурного наследия федерального значения, <u>перечень</u> которых устанавливается Правительством Российской Федерации, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия, либо на территориях указанных объектов или в их зонах охраны, на территориях достопримечательных мест, историко-культурных заповедников (музеев-заповедников) или в их зонах охраны»	0	0
по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Непредставление информации (сведений)»	0	1
по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора,	0	1

должностного лица органа муниципального контроля»		
Привлечено к административной ответственности: из них	16	12
физических лиц	6	4
должностных лиц	5	2
юридических лиц	5	4
индивидуальных предпринимателей	-	2
Выдано предписаний	19	8
Выдано предостережений	1	0
Общая сумма наложенных административных штрафов	779000 руб.	452000 руб.

По результатам рассмотрения судебными инстанциями направленных Комитетом материалов, вынесено 16 судебных актов о привлечении к административной ответственности подконтрольных субъектов за следующие нарушения:

- 1) нарушение установленных режимов использования территорий объектов культурного наследия;
- 2) нарушение градостроительных регламентов, установленных проектами зон охраны;
- 3) нарушение предмета охраны исторического поселения регионального значения города Казани;
- 4) проведение работ по сохранению (приспособлению) объекта культурного наследия в нарушение статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ;
- 5) проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ в нарушение требований статьи 36 Федерального закона №73-ФЗ;
- 6) невыполнение работ, указанных в охранном обязательстве на объект культурного наследия;
- 7) непредставление отчетной документации в установленный срок в соответствии с требованиями статьи 45 Федерального закона №73-ФЗ;
- 8) ненадлежащее содержание собственником (законным правообладателем) объекта культурного наследия в нарушение требований статьи 47.3 Федерального закона №73-ФЗ;
- 9) невыполнение выданных предписаний Комитета.

## II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Татарстан, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной,

инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Татарстан, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия утвержден приказом Комитета от 18.10.2018 №34 (в редакции приказа Комитета от 27.12.2018 №132) и размещен на официальном сайте Комитета ([http://okn.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub\\_1711546.pdf](http://okn.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_1711546.pdf), [http://okn.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub\\_1710230.pdf](http://okn.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_1710230.pdf), [http://okn.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub\\_1710293.doc](http://okn.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_1710293.doc)) (далее – Перечни обязательных требований).

Перечни обязательных требований, включают в себя требования, установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 73-ФЗ, иными федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан в области охраны объектов культурного наследия, соблюдение которых является предметом государственного надзора, в том числе требования:

- к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

- градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требования к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;

- к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ;

- к осуществлению подконтрольными субъектами мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия или объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 данного Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ;

- к осуществлению подконтрольными субъектами мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.



Перечни обязательных требований разрабатывались на основе Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Татарстан.

Принципы формирования, ведения и размещения перечня правовых актов и перечней обязательных требований идентичны.

Перечни обязательных требований регулярно актуализируются в целях обеспечения наличия систематизированной и актуальной информации о действующих обязательных требованиях, являющихся непосредственным предметом оценки Комитета при осуществлении мероприятий по государственному надзору, а также обеспечения единообразия понимания предмета государственного надзора.

### Типовые нарушения обязательных требований

За первое полугодие 2021 год наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являлись:

- 1) нарушение установленных режимов использования территорий объектов культурного наследия;
- 2) нарушение градостроительных регламентов, установленных проектами зон охраны;
- 3) нарушение предмета охраны исторического поселения регионального значения города Казани;
- 4) проведение работ по сохранению (приспособлению) объекта культурного наследия в нарушение статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ);
- 5) проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ в нарушение требований статьи 36 Федерального закона №73-ФЗ;
- 6) невыполнение работ, указанных в охранном обязательстве на объект культурного наследия;
- 7) непредставление отчетной документации в установленный срок в соответствии с требованиями статьи 45 Федерального закона №73-ФЗ;
- 8) ненадлежащее содержание собственником (законным правообладателем) объекта культурного наследия в нарушение требований статьи 47.3 Федерального закона №73-ФЗ;
- 9) невыполнение выданных предписаний Комитета.

Обзор типовых нарушений в области охраны объектов культурного наследия и разъяснений к ним размещен на сайте официальном Комитета в сети Интернет ([http://okn.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub\\_1599998.pdf](http://okn.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_1599998.pdf), [http://okn.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub\\_1593158.pdf](http://okn.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_1593158.pdf)).

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что подконтрольные субъекты в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу правовой неграмотности и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения

объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

### Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения обязательных требований

Программой по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Татарстан, на 2020 – 2022 гг., утвержденной приказом Комитета от 20.12.2019 №281-П, планом-графиком проведения публичных мероприятий (обсуждений), а также планом-графиком проведения публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального государственного надзора на 2021 год, определена система профилактических мер, предусматривающая изменение формы воздействия на подконтрольных субъектов с репрессивной на профилактическую.

В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Реализация Программы направлена на повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате приводит к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В 2021 году Комитетом в рамках реализации Программы осуществлялись мероприятия, определенные в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, а также с учетом рекомендаций Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований и Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа надзорной и контрольной деятельности» от 27.03.2018 № 2, по следующим направлениям:

1) размещение на официальном сайте Комитетом перечня правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора;

2) информирование граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе, проведение публичных мероприятий, разъяснительная и консультационная работа, подготовка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований, в случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение соответствующих комментариев, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- 3) регулярное обобщение правоприменительной практики осуществления Комитетом государственного надзора и размещение на официальном сайте Комитета соответствующих обобщений;
- 4) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 5) разработка и ведение перечней обязательных требований и размещение их на официальном сайте Комитета;
- 6) разъяснительная работа относительно процедур контроля (надзора);
- 7) создание интерактивных сервисов, обеспечивающих, взаимодействие с подконтрольными субъектами;
- 8) проведение публичных мероприятий (обсуждений) по профилактике нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия в соответствии с утвержденным Комитетом планом-графиком;
- 9) проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального государственного надзора в соответствии с утвержденным Комитетом планом-графиком;
- 10) взаимодействие с подконтрольными субъектами посредством интерактивного сервиса «Интернет-приемная», Интернет-ресурса для предпринимателей «Проверенный бизнес»;
- 11) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросам разъяснения процедур государственного надзора при проведении проверок, в ходе рассмотрения поступивших в Комитет обращений, устного консультирования по телефону, а также в определенные Комитетом приемные дни.

Мероприятия, предусмотренные Программой по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Татарстан, на 2020 – 2022 гг., утвержденной приказом Комитета от 20.12.2019 №281-П, планом-графиком проведения публичных мероприятий (обсуждений), а также планом-графиком проведения публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики при организации и осуществлении регионального государственного надзора на первое полугодие 2021 год Комитетом выполнены в полном объеме; целевые показатели, установленные Государственным заданием на 2020-2022 гг., в первом полугодии 2021 году Комитетом достигнуты.

